

## Primer Informe Electoral Colombia

Vannessa Morales Castro y Franco Galichini

### ¿Qué se vota?

El próximo 13 de marzo se celebrarán en Colombia las elecciones legislativas y las consultas internas que definirán los candidatos presidenciales para la primera vuelta el próximo 29 de mayo. Según los datos proporcionados por la Registraduría del Estado Civil,<sup>1</sup> el potencial electoral es de 38.839.901(20.031.855 mujeres y 18.788.046 hombres), las elecciones no son de carácter obligatorio y la abstención es un fenómeno recurrente que históricamente se sitúa por encima del 50%.<sup>2</sup> Se dispondrán 112.009 mesas en 12.512 puestos de votación en el país y en los puntos extranjeros los consulados estarán habilitados para la votación a partir del 7 de marzo hasta el 13 de marzo.

### Elecciones Legislativas

El congreso está conformado por dos cámaras: el Senado<sup>3</sup> y la Cámara de Representantes,<sup>4</sup> las cuales son renovadas cada 4 años a través de un sistema mayoritario de listas cerradas que presentan los partidos políticos y coaliciones que

---

<sup>1</sup> Ver <https://www.registraduria.gov.co/-Censo-Electoral-3661->.

<sup>2</sup> Ver <https://igac.gov.co/es/noticias/mapeando-la-abstencion-electoral-de-colombia-en-el-siglo-xxi>.

<sup>3</sup> 108 escaños de carácter nacional: 100 escaños más 2 circunscripciones especiales para pueblos indígenas; 5 para representantes de las extintas FARC-EP: 1 escaño para el candidato presidencial que tenga la segunda mayor votación.

<sup>4</sup> 172 escaños de carácter territorial: 161 escaños más 2 circunscripciones para poblaciones afro; 1 para pueblos indígenas; 1 para residentes en el exterior; 1 para movimientos minoritarios; 5 para representantes de las extintas FARC; 1 escaño para la segunda fórmula vicepresidencial más votada.

cuentan con personería jurídica. Según el Consejo Nacional Electoral (CNE) para estas elecciones hay 22 agrupaciones políticas que cuentan con personería jurídica, de las cuales 16 tienen circunscripción nacional y por lo tanto cuentan con lista para el Senado. El periodo 2022-2026 será el último en el que las extintas FARC cuenten con los 5 escaños para cada cámara pactados en los Acuerdos de Paz de 2016.

Por su parte las elecciones para la Cámara de Representantes contarán para este periodo con las curules asignadas a las Circunscripciones Especiales para la Paz (CEPRA), las cuales tendrán vigencia durante los periodos 2022-2026 y 2026-2030. Las CEPRA también fueron el resultado de los Acuerdos de Paz y buscan garantizar la participación política de las comunidades rurales víctimas del conflicto armado.<sup>5</sup>

## **Consultas Internas**

Se realizará la consulta interna de 3 alianzas políticas para la definición de candidatos y candidatas presidenciales:

- 1. Consulta Equipo por Colombia:** Es la consulta del espectro político de la derecha, allí participan el Partido Conservador con David Barguil, el partido cristiano MIRA con Aydée Lizarazo, el Movimiento Creemos con Federico Gutierrez, el Partido de la U con Enrique Peñaloza y el partido País de las Oportunidades con Alejandro Char.
- 2. Consulta de Centro Esperanza:** Es la consulta del espectro del centro donde participan el movimiento Nuevo Liberalismo con Juan Manuel Galán, la Alianza Social Independiente (ASI) con Sergio Fajardo, el movimiento Dignidad con Jorge Enrique Robledo y Carlos Amaya y el movimiento Colombia tiene futuro de Alejandro Gaviria.

---

<sup>5</sup> Ver <https://www.moe.org.co/circunscripciones-transitorias-especiales-de-paz-para-la-camara-de-representantes-2022-2026-y-2026-2030/>.

- 3. Pacto Histórico:** Es la consulta del espectro de la izquierda donde participa Colombia Humana con Gustavo Petro a la cabeza, el Polo Democrático con Francia Márquez, Verdes por el Cambio con Camilo Romero, el Movimiento Alternativo Indígena y Social (MAIS) con Arelis Uriana y Alianza Democrática Amplia con Alfredo Saade.

## Candidatos

Aunque formalmente hay 17 candidatos inscritos, a continuación se detallan los perfiles de los candidatos de las principales fuerzas políticas del país, así como los más relevantes en las últimas encuestas

### **Gustavo Petro (Colombia Humana) / @petrogustavo**



Puntero en las encuestas, Gustavo Petro encarna la alternativa por izquierda y disputa la presidencia por tercera vez (en 2010 se presentó como candidato por el Polo Democrático y obtuvo el tercer lugar, y en 2018, ya bajo el sello de Colombia Humana, consiguió el segundo lugar y se enfrentó en el balotaje con el actual presidente Iván Duque). Este ex miembro de la organización guerrillera M-19 se destaca por su extensa carrera política (fue representante de Cundinamarca en 1991, electo Senador en 2006, Alcalde de Bogotá (2012-2015), y nuevamente Senador (2018-2021) tras obtener un escaño luego de las elecciones presidenciales del 2018) y por ser, posiblemente, la referencia de oposición más fuerte contra el uribismo en cuestiones nodales como el referendo de 2003, el Estatuto Antiterrorista, la reforma constitucional (que permitió en su momento las reelecciones presidenciales), la denuncia de los vínculos entre congresistas y paramilitares, y por animar en el último tiempo las movilizaciones ciudadanas.

Al igual que en 2018 la campaña de Petro se ha nutrido de encuentros con numerosos sectores populares, jóvenes, mujeres y líderes sociales en diferentes plazas del país. Al mismo tiempo, y a diferencia de las anteriores campañas presidenciales, esta vez ha visitado regiones históricamente hostiles para las expresiones de izquierda. Entre ellas se destaca Antioquia, el bastión del uribismo. Su principal desafío es aumentar el caudal electoral que obtuvo en 2018 (casi ocho millones de votos) para poder ganar en primera vuelta. Para ello precisa de un amplio apoyo popular que supere a los propios simpatizantes del mundo progresista y del campo intelectual, y que le permita canalizar el voto de aquellos sectores disconformes con los partidos tradicionales.

Sus propuestas de gobierno resultan de lo más controversiales y diversas. En primera instancia, una potencial victoria de Petro significaría una (re)actualización respecto a los Acuerdos de Paz desacreditados en el último tiempo durante el gobierno de Duque. En materia económica contempla reformar al Banco de la República, terminar con la exploración de petróleo, asumir una política más intensiva de emisión monetaria, eliminar el modelo de estratificación socioeconómica con la cual se organiza la sociedad y aplicar aranceles a importaciones para proteger la producción nacional.<sup>6</sup>

Al mismo tiempo, respondiendo a una tendencia global consolidada en los últimos años, Petro apunta al desarrollo de una “agenda verde” que mitigue los efectos del calentamiento global y la contaminación. En tal sentido, contempla prohibir el fracking y la gran minería de oro a cielo abierto, y regular los contratos de extracción de carbón que afecten directamente el acceso al agua de las comunidades que habiten en zonas de explotación<sup>7</sup>.

---

<sup>6</sup> Ver <https://www.portafolio.co/economia/las-propuestas-en-minas-y-energia-de-gustavo>.

<sup>7</sup> Ver <https://www.semana.com/economia/macroeconomia/articulo/cinco-propuestas-inquietantes-de-gustavo-petro-que-piensan-los-economistas/202200/>.

## Sergio Fajardo (Coalición Centro Esperanza) / @sergio\_fajardo



Sergio Fajardo emerge como una de las figuras más importantes de la Coalición Centro Esperanza, un espacio de centro que se caracteriza por su crítica hacia la corrupción, el clientelismo y “la vieja politiquería”, y cuenta entre sus filas con diversas figuras progresistas. Matemático de profesión, Fajardo competirá nuevamente por el asiento principal de la Casa de Nariño luego de que en 2018 terminara tercero tras Iván Duque y Gustavo Petro respectivamente. Anterior a ello se desempeñó como gobernador de Antioquia (2012-2015) y fue electo Alcalde de Medellín (2004-2007). Haciendo gala de un discurso centrado en la «recuperación de los valores» y en la educación como baluarte de la paz, este candidato presta especial atención al fortalecimiento de la Justicia Especial para la Paz (JEP), al tiempo en que se propone encarar el problema de la inequidad en el acceso a la tierra. A lo largo de la campaña Fajardo se ha mostrado como un personaje poco confrontador y de liderazgo ligero siendo coherente con su postura política anti polarización.<sup>8</sup>

Su programa puede ser definido como pluralista y pragmático. En cuanto a la economía, propone una “economía moderna” basada en el empleo, la productividad y la mejora de salarios; así como un paquete de tres reformas puntuales: pensional, laboral y tributaria. En lo que respecta a su costado ambientalista, Fajardo promete encabezar la transición hacia el empleo de energías renovables limpias. La cuestión de género se instituye en un aspecto clave de su política social y para ello planea la creación del Ministerio de las Mujeres. En materia de política exterior, aspira a restablecer relaciones con Venezuela.

---

<sup>8</sup> Ver <https://nuso.org/articulo/petro-izquierda-colombia-centro-fajardo-duque-uribe-perfil/>.

## **Alejandro Gaviria (Coalición Centro Esperanza) / @agaviriau**



Es otra de figura importante de la interna de Coalición Centro Esperanza. Gaviria sobresale por su trayectoria mixta, es decir, que ha ejercido cargos importantes dentro de la órbita estatal y también en el ámbito privado. Ha sido investigador en el Banco Interamericano de Desarrollo, miembro de uno de los tanques de pensamiento más importantes de Colombia (Fedesarrollo), y rector de la Universidad de los Andes. En el Estado, fue Subdirector del Departamento Nacional de Planeación (2002-2004) y fue Ministro de Salud y Protección Social de Colombia (2012 -2018). Es economista e ingeniero y emerge como una figura ambivalente que cuenta con el apoyo del tradicional Partido Liberal, al tiempo en que se presenta como un candidato independiente y ajeno a la política tradicional. Entre sus principales propuestas de gobierno destacan su apuesta por una reforma pensional, tributaria y otra judicial.

## **Rodolfo Hernández (Liga de gobernantes anticorrupción) / @Ingroldofohdez**



Rodolfo Hernández es un empresario inserto en la política colombiana de manera reciente y que genera sorpresa entre los encuestadores al aparecer como el potencial segundo candidato más votado detrás de Gustavo Petro. Vinculado al negocio de la construcción de viviendas, este candidato logró ser electo alcalde de Bucaramanga en 2015, significando un triunfo histórico para la ciudad luego de destronar al Partido Liberal que desde la década de los noventa se había convertido en el partido de gobierno hegemónico. Hernández se presenta como un candidato dispuesto a la confrontación, que emplea un lenguaje vulgar, y cuyas principales banderas políticas son la erradicación del clientelismo político y la burocracia contratista.

## **Federico Gutiérrez (Equipo por Colombia) / @FicoGutierrez**



Gutiérrez, que hace parte de la coalición de centroderecha Equipo por Colombia, es el segundo candidato con más seguidores en Instagram, por debajo de Gustavo Petro, y el cuarto con más seguidores en Twitter.<sup>9</sup> Tiene una vasta trayectoria ejerciendo diversos cargos en la esfera pública (fue elegido concejal por primera vez en 2004 y luego repitió en 2008, ejerció la presidencia del concejo de Medellín en 2008 y también fue alcalde de Medellín entre 2016 y 2019 por el Partido de la U).

Gutiérrez busca también posicionarse como un candidato independiente (Outsider) y se presenta como un político alejado de los partidos y de las élites y el centralismo.<sup>10</sup> En cuanto a sus principales estrategias de gobierno sobresale un llamado explícito a la profesionalización de las fuerzas policiales haciendo énfasis en abordar el problema de la seguridad. Está en contra de la despenalización del consumo cannábico y se proyecta como un candidato continuista respecto al abandono de los Acuerdos de Paz.

## **Oscar Iván Zuluaga (Centro Democrático-oficialismo) / @OIZuluaga**



Óscar Iván Zuluaga es el candidato presidencial propuesto por el uribismo en este 2022, a través de un proceso de consulta interna entre los miembros del Centro Democrático. Economista de formación, Zuluaga ya fue candidato frente a Juan Manuel Santos en 2014. Tiene una marcada trayectoria público-privada. Fue elegido concejal (1988-1990) y luego alcalde (1990-1992) de

---

<sup>9</sup> Ver <https://www.lasillavacia.com/historias/silla-nacional/la-stalkeada-a-federico-gutierrez/>.

<sup>10</sup> Ver <https://elpais.com/internacional/2021-12-11/fico-gutierrez-yo-represento-todo-lo-contrario-a-petro.html>.

Pensilvania. Luego emigró hacia el sector privado y fue presidente de Acesco, una de las más importantes siderúrgicas del país con importantes inversiones en Centroamérica. Retornaría más tarde a la política y sería Senador, puesto desde el cual manifestaría una notable fidelidad hacia Álvaro Uribe. Fue uno de los primeros miembros del Partido de la U y uno de los congresistas que más apoyó la reelección de Uribe en 2006. Tras la reelección, Uribe lo nombró Alto Consejero Presidencial, cargo desde el cual tuvo incidencia en asuntos diversos, como la solución del pleito del Estado con Commsa o la coordinación de los consejos de ministros. En 2007 pasó a ser Ministerio de Hacienda, donde se mantuvo hasta 2010.

Si bien representa a un ala menos radical del uribismo, promueve «ajustes» al Acuerdo de Paz, es crítico de la legalización de las drogas y no piensa reanudar relaciones diplomáticas con Venezuela. Las banderas de Zuluaga se centran en el tema de la seguridad, el empleo y la lucha contra el enemigo principal del uribismo: la izquierda. En tal sentido, este candidato aseguró que si llega a la Presidencia impulsará la “seguridad democrática 2.0” de Uribe, en Colombia.<sup>11</sup>

## **Encuestas y escenarios**

La encuesta realizada por INVAMER<sup>12</sup> para el mes de febrero arrojó a Gustavo Petro como el candidato con mayor intención de voto (44,6%). El escenario del segundo candidato más votado varía en función de los resultados de las consultas internas. Si Sergio Fajardo es elegido en la consulta del centro sería segundo (15%). En caso de que el ganador del centro sea otro candidato, Petro es seguido por el candidato de centro derecha Rodolfo Hernández (15,2%). El tercer y cuarto lugar lo ocupan Federico Gutiérrez y Oscar Iván Zuluaga.

---

<sup>11</sup> Ver <https://www.infobae.com/america/colombia/2021/12/16/oscar-ivan-zuluaga-asegura-que-si-llega-a-la-presidencia-impulsara-la-seguridad-democratica-20-de-uribe-en-colombia/>.

<sup>12</sup> Ver <https://www.bluradio.com/nacion/elecciones/presidenciales/quienes-suben-y-quienes-bajan-asi-esta-la-intencion-de-voto-en-primera-vuelta-segun-in>.



Por su parte, el Centro Nacional de Consultoría<sup>13</sup> arrojó en su encuesta de diciembre a Gustavo Petro como el candidato más votado (25%), seguido por Rodolfo Hernández (11%), Sergio Fajardo (7,3%) y Oscar Iván Zuluaga (6,4%). Según esta encuesta el voto en blanco sería del 17%.

Finalmente la encuesta realizada por el CELAG<sup>14</sup>, en febrero, pasado arrojó como ganador a Gustavo Petro (44,6%), seguido por Alejandro Char (17,9%), Sergio Fajardo (11,4%), Rodolfo Hernández (6,5%) y Alejandro Gaviria (5,4%).

Aunque desde hace varios meses Gustavo Petro lidera las encuestas en intención de voto, su elección marcaría un cambio de rumbo inédito en la política colombiana que históricamente se ha inclinado por proyectos de derecha. Si bien la crisis generada por la pandemia profundizó la demanda de cambios sociales ante una política errática por parte del gobierno de Iván Duque, el paro nacional de noviembre de 2019 ya mostraba cierto agotamiento del discurso oficial de seguridad democrática y de austeridad económica en sectores claves de la política del país como las clases medias y sectores urbanos.

El paro de mayo de 2021, que fue considerado como un hecho político desconocido tanto para la dirigencia política como para la ciudadanía, mostró no solamente la incapacidad del Estado para tramitar la conflictividad social y adaptarse a las demandas sociales, sino también el uso de prácticas abiertamente autoritarias que se reflejan en el número de personas asesinadas, desaparecidas y mutiladas. En medio de un contexto social y económico de profundas desigualdades y aumento desconsiderado de la pobreza, al que se suma un recrudecimiento de la violencia política en las áreas rurales por cuenta de grupos armados al margen de la ley, el narcotráfico y el mismo Estado, la ciudadanía pareciera inclinarse por cambios más profundos que los candidatos de centro no logran recoger y de allí su poca intención de

---

<sup>13</sup> Ver <https://www.portafolio.co/tendencias/asi-van-los-candidatos-presidenciales-segun-ultimas-encuestas-del-centro-nacional-de-consultoria-561372>.

<sup>14</sup> Ver <https://www.celag.org/wp-content/uploads/2022/02/informe-colombia.pdf>.

voto. Sin embargo, en el 5to informe de la Misión de Observación Electoral (MOE),<sup>15</sup> se registra un aumento de la violencia contra líderes sociales en contraste con el mismo período en las elecciones pasadas.

En este escenario resulta probable que por primera vez en la historia del país salga victorioso un gobierno democrático y popular aunque otra cosa será la gobernabilidad que entre otras cosas dependerá de la ventaja que logre sacar Petro en las elecciones.

---

<sup>15</sup> Ver <https://www.moe.org.co/quinto-informe-preelectoral-de-violencia-contra-lideres-politicos-sociales-y-comunales/>.